



НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ СТРОИТЕЛЕЙ
ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ
ПО ВОПРОСАМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
В СТРОИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ

Согласовано
Экспертным Советом НОСТРОЙ по
вопросам совершенствования
законодательства в строительной сфере
(протокол № 17 от 4 июля 2014 г.)

Утверждено
Вице-Президент НОСТРОЙ
В.С. Опекунов


(подпись)
« 08 » 2014 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам правовой экспертизы проекта федерального закона
№ 397044-6 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты
Российской Федерации»

Экспертным Советом НОСТРОЙ по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере (далее – Экспертный Совет) проведена правовая экспертиза проекта федерального закона № 397044-6 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» в целях сокращения сроков технологического присоединения к электрическим сетям.

Рассмотрев законопроект и пояснительную записку к нему, Экспертный Совет пришел к следующим выводам.

В пояснительной записке к законопроекту указано, что одним из наиболее длительных этапов технологического присоединения является этап поиска земельного участка для размещения объектов электросетевого хозяйства, необходимых для присоединения потребителя к сети, а также оформление землеустроительной документации. В связи с этим проектом предполагается внесение изменений в Гражданский и Земельный кодексы РФ, связанные с возможностью установления публичного сервитута для строительства, эксплуатации и ремонта коммунальных, инженерных, электрических сетей (иных объектов электроэнергетики), а также других линий и сетей, объектов транспортной инфраструктуры.

Проанализировав данные предложения, Экспертный Совет пришел к выводу, что данные предложения являются не актуальными в связи с принятием Федерального закона от 23.06.2014 N 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Указанным Федеральным законом внесены изменения в нормы, регулирующие установление сервитута на государственных и муниципальных землях.

Кроме того, законопроектом предлагается осуществлять работы по строительству и (или) реконструкции объектов электросетевого хозяйства напряжением до 20 киловольт включительно территориальными сетевыми организациями, определяемыми таковыми в соответствии с Федеральным законом от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» и включенными в реестр субъектов естественных монополий, самостоятельно и (или) с привлечением подрядных организаций без разрешения на строительство. В пояснительной записке указано, что данные

меры должны способствовать сокращению сроков технологического присоединения к сетям электроснабжения.

В соответствии с ч.1 ст. 51 Градостроительного кодекса разрешение на строительство представляет собой документ, подтверждающий соответствие проектной документации требованиям градостроительного плана земельного участка или проекту планировки территории и проекту межевания территории (в случае строительства, реконструкции линейных объектов) и дающий застройщику право осуществлять строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом. Градостроительный кодекс содержит исчерпывающий перечень случаев, при которых отсутствует необходимость получения разрешения на строительство. По мнению Экспертного совета, расширение указанного перечня является нецелесообразным, поскольку может повлечь за собой массовые нарушения документации о территориальном планировании.

Законопроектом также предполагается в отношении объектов электросетевого хозяйства и земельных участков, необходимых для строительства (реконструкции) объектов электросетевого хозяйства, постановки на учет объекта недвижимости, учета изменений объекта недвижимости, учета части объекта недвижимости или снятия с учета объекта недвижимости сократить срок для принятия решений органом кадастрового учета до 5 дней. По мнению Экспертного совета, отсутствуют основания для придания указанным операциям привилегированного положения по сравнению с другими операциями, связанными с недвижимостью.

На основании изложенного, руководствуясь Положением об Экспертном Совете Национального объединения строителей по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере, Экспертный Совет приходит к следующему выводу:

проект федерального закона № 397044-6 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» не является актуальным, отвечает интересам узкого сегмента субъектов предпринимательской деятельности в строительном комплексе, может привести к дисбалансу общественных интересов и интересов электросетевых компаний, и не рекомендуется для принятия Государственной думой.

Член Экспертного Совета



И.Е.Кузьма

Председатель
Экспертного совета НОСТРОЙ
по вопросам совершенствования
законодательства в строительной сфере



А.Н. Глушков